

MEMORANDUM INTEGRATIVO SIOD

Palermo, 28 aprile 2026

Osservazioni per la branca Odontoiatria e criticità trasversali del D.A. n. 418/2026

Con richiesta di protocollazione e acquisizione agli atti

**Alla Regione Siciliana - Assessorato della Salute
Dipartimento Pianificazione Strategica**

Alla cortese attenzione del Dirigente Generale ad interim, Dott. Bologna

Oggetto: D.A. n. 418 del 2 aprile 2026 - Determinazione aggregati regionali e provinciali di spesa per l'assistenza specialistica da privato - Biennio 2026/2027. Osservazioni SIOD per la branca Odontoiatria e richiesta di acquisizione agli atti.

1

SIOD, con riferimento alla **convocazione odierna relativa all'applicazione del D.A. n. 418/2026**, chiede che il presente memorandum venga formalmente acquisito al protocollo, allegato agli atti della riunione e tenuto in considerazione nella fase applicativa e correttiva del provvedimento.

SIOD richiama e fa proprie, per quanto di interesse generale della specialistica ambulatoriale accreditata, le osservazioni già formulate nel documento CIMEST (nota 28.04.2026), riservando con la presente una proposta specifica e numerica per la branca Odontoiatria.

1. Condivisione dell'obiettivo dell'Assessorato

SIOD condivide l'obiettivo di superare la cristallizzazione dei budget storici e di orientare il sistema verso criteri coerenti con qualità, capacità organizzativa, appropriatezza, efficienza e reale capacità erogativa.

Tale impostazione è coerente con gli orientamenti espressi dalla giurisprudenza amministrativa e dall'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, che hanno più volte evidenziato la necessità di superare criteri fondati in modo prevalente sulla spesa storica.

Proprio per rendere effettivo questo obiettivo, SIOD ritiene indispensabile correggere alcuni profili dell'Allegato B che, per la branca Odontoiatria, rischiano di non misurare adeguatamente la qualità organizzativa delle strutture.



S.I.O.D.

SINDACATO ITALIANO ODONTOIATRIA
DEMOCRATICA

ADERENTE A  FEDERAZIONE
PROFESSIONI

2. Criticità specifica della branca Odontoiatria

Dalle proiezioni effettuate da SIOD emerge che l'attuale formulazione dei criteri di qualità rischia di sottovalutare le strutture odontoiatriche che hanno investito stabilmente in personale, collaboratori sanitari, organizzazione clinica, sterilizzazione, sicurezza, gestione dei pazienti, continuità delle agende, dotazioni e capacità produttiva.

In Odontoiatria il personale non è un mero indicatore dimensionale, ma un indicatore diretto di qualità assistenziale e di sostenibilità organizzativa. Senza personale adeguato non sono concretamente garantibili assistenza alla poltrona, sterilizzazione, gestione dei pazienti, tracciabilità dei processi, presa in carico e continuità erogativa.

Se questi elementi vengono sottopesati, il sistema non premia la qualità, ma produce un appiattimento dei punteggi e un possibile effetto paradosso: strutture più qualificate, organizzate e costose da mantenere rischiano di essere penalizzate rispetto a strutture con assetti organizzativi minimi.

3. Proposta prioritaria SIOD: valori orari per persona e valorizzazione dei riuniti

SIOD propone che, per la branca Odontoiatria, l'Allegato B venga corretto sostituendo la valorizzazione per scaglioni o per unità generiche con una valorizzazione oggettiva per ora/persona settimanale documentata.

Per "ora/persona" si intende ogni ora settimanale ordinaria, documentata e stabilmente dedicata dalla singola persona alla branca odontoiatrica. Non si utilizzano equivalenti a tempo pieno né scaglioni: il punteggio cresce proporzionalmente alle ore effettivamente documentate.

| Voce da valorizzare | Formula di calcolo proposta | Punteggio proposto |
|--|---|--|
| Personale dipendente stabilmente impiegato nella branca odontoiatrica | Somma delle ore settimanali documentate per ciascun dipendente x 0,018 | 0,018 per ogni ora/persona settimanale |
| Collaboratore sanitario o libero professionista stabilmente impiegato nella branca odontoiatrica | Somma delle ore settimanali documentate per ciascun collaboratore x 0,009 | 0,009 per ogni ora/persona settimanale |
| Riunito odontoiatrico recente | Numero di riuniti con vetustà inferiore a 7 anni x 0,18 | 0,18 per ciascun riunito |
| Riunito odontoiatrico con vetustà pari o superiore a 7 anni | Numero di riuniti con vetustà pari o superiore a 7 anni x 0,10 | 0,10 per ciascun riunito |

2



S.I.O.D.

SINDACATO ITALIANO ODONTOIATRIA
DEMOCRATICA

ADERENTE A  FEDER
PROFESSIONI

Esempi applicativi: un dipendente dedicato 36 ore settimanali produce $36 \times 0,018 = 0,648$ punti; un collaboratore/libero professionista dedicato 20 ore settimanali produce $20 \times 0,009 = 0,180$ punti; un riunito recente produce 0,18 punti e un riunito con vetustà pari o superiore a 7 anni produce 0,10 punti.

La valorizzazione deve riguardare esclusivamente personale e collaboratori stabilmente impiegati nella branca odontoiatrica e documentabili mediante contratti, incarichi, turnazioni, presenza effettiva, agende e organizzazione coerente con l'attività svolta. Nel caso di personale o collaboratori utilizzati su più branche, devono essere conteggiate solo le ore effettivamente dedicate all'Odontoiatria.

Devono invece essere escluse dal calcolo le ore meramente occasionali, non documentate, nominali o prive di reale incidenza sull'organizzazione clinica ed erogativa della struttura.

Questa proposta è più equa e più controllabile rispetto a punteggi fissi o a scaglioni: misura l'impegno reale delle persone nella branca, evita salti artificiali di punteggio e riduce il rischio di valorizzare rapporti solo formali.

3

4. Progressività del punteggio qualità: rilievo subordinato

SIOD ritiene che la correzione principale debba riguardare i punteggi del personale e dei riuniti, perché si tratta dell'intervento più tecnico, più coerente con la specificità odontoiatrica e meno conflittuale rispetto a un mero aumento generalizzato del coefficiente di progressività.

Tuttavia, si evidenzia che il solo incremento del coefficiente di progressività a $p = 1,3$ non appare sufficiente, sulla base delle simulazioni effettuate, a evitare l'appiattimento dei punteggi e l'effetto paradosso qualora resti invariata la sottovalutazione del personale.

Pertanto, qualora non si proceda alla correzione dei punteggi orari sopra proposta, SIOD chiede che venga previsto almeno uno dei seguenti correttivi:

1. incremento più significativo del coefficiente di progressività;
2. simulazione preventiva degli effetti per provincia e per branca, da condividere con le organizzazioni sindacali;
3. clausola anti-paradosso per le strutture con alto punteggio qualità e piena capacità produttiva.

5. Clausola anti-paradosso

Per evitare che il meccanismo di riparto produca effetti contrari al principio meritocratico dichiarato, SIOD propone l'introduzione della seguente clausola di salvaguardia meritocratica:



S.I.O.D.

SINDACATO ITALIANO ODONTOIATRIA
DEMOCRATICA

ADERENTE A  FEDER
PROFESSIONI

Le strutture della branca Odontoiatria collocate almeno nell'85° percentile del punteggio qualità provinciale di branca, oppure che raggiungano almeno l'85% del punteggio massimo teorico previsto per la branca, e che abbiano prodotto almeno il 95% del valore di riferimento/budget assegnato, in assenza di contestazioni gravi su requisiti, appropriatezza o regolarità, non possono subire riduzioni di budget per effetto dell'algoritmo di riparto.

Tale previsione non ripristina il budget storico, ma impedisce che una metodologia nata per premiare la qualità finisca per penalizzare proprio le strutture più qualificate.

6. Tariffe obsolete e reinserimento della clausola di indicizzazione

SIOD ritiene non più rinviabile il tema delle tariffe applicate alla specialistica ambulatoriale accreditata, inclusa la branca odontoiatrica.

Le tariffe oggi applicate risultano prive di un adeguamento sistematico e periodico coerente con l'aumento dei costi del personale, dei materiali, dei dispositivi, dell'energia, delle tecnologie, della sterilizzazione, della sicurezza e degli adempimenti organizzativi.

SIOD chiede pertanto che nei contratti budget e negli atti applicativi venga reinserita una clausola di revisione periodica delle tariffe, con aggiornamento almeno biennale secondo criteri oggettivi, anche collegati agli indici ISTAT e comunque fondati su una istruttoria regionale dei costi effettivi di produzione delle prestazioni.

La questione tariffaria deve essere distinta dalla questione dei tetti di spesa: un sistema può programmare il volume delle risorse disponibili, ma non può ignorare indefinitamente l'incongruità economica delle tariffe, pena la progressiva insostenibilità delle prestazioni accreditate e la riduzione dell'offerta assistenziale.

7. Potere regionale di intervento sulle tariffe

SIOD ritiene che non sia più sufficiente rinviare ogni intervento al livello ministeriale.

La sentenza della Corte Costituzionale n. 26/2026 ha confermato che la Regione Siciliana può intervenire, con risorse proprie e nei limiti previsti dall'ordinamento, per riconoscere tariffe superiori a quelle nazionali per prestazioni già incluse nei LEA, quando ciò sia necessario per assicurare l'effettività dell'assistenza.

Inoltre, le recenti pronunce del TAR Lazio sul tariffario nazionale hanno evidenziato gravi criticità istruttorie nella determinazione delle tariffe ministeriali, fondate su dati non adeguatamente aggiornati e su un confronto insufficiente con i costi reali delle strutture.

Alla luce di ciò, SIOD chiede che l'Assessorato attivi un tavolo tecnico regionale sulle tariffe, con specifico approfondimento anche per la branca Odontoiatria, finalizzato a verificare i costi effettivi, individuare le prestazioni economicamente incongrue, definire eventuali



S.I.O.D.

SINDACATO ITALIANO ODONTOIATRIA
DEMOCRATICA

ADERENTE A  FEDER
PROFESSIONI

maggiorazioni regionali selettive con risorse proprie e reinserire un meccanismo stabile di aggiornamento periodico.

8. Clausole contrattuali e diritto di tutela

SIOD condivide la necessità di una regolazione chiara dei rapporti contrattuali tra ASP e strutture accreditate, ma chiede che venga eliminata o riformulata ogni clausola che possa essere interpretata come rinuncia preventiva al contenzioso, acquiescenza forzata o limitazione del diritto di difesa.

La sottoscrizione del contratto budget deve consentire la continuità dell'erogazione delle prestazioni ai cittadini, ma non può comportare rinuncia a far valere eventuali illegittimità, incongruità o danni subiti dalle strutture.

9. Richieste conclusive

SIOD chiede pertanto che l'Assessorato voglia:

1. acquisire formalmente il presente memorandum al protocollo e agli atti della riunione;
2. correggere l'Allegato B per la branca Odontoiatria introducendo il criterio per ora/persona: 0,018 per ogni ora settimanale documentata di personale dipendente e 0,009 per ogni ora settimanale documentata di collaboratore sanitario/libero professionista;
3. valorizzare i riuniti odontoiatrici con 0,18 punti per ciascun riunito con vetustà inferiore a 7 anni e 0,10 punti per ciascun riunito con vetustà pari o superiore a 7 anni;
4. effettuare una simulazione preventiva degli effetti del D.A. n. 418/2026 per provincia e per branca, prima dell'applicazione definitiva;
5. introdurre una clausola anti-paradosso per evitare penalizzazioni delle strutture odontoiatriche ad alto punteggio qualità e piena capacità produttiva;
6. reinserire nei contratti budget una clausola di revisione periodica e indicizzazione delle tariffe, almeno biennale e fondata su criteri oggettivi;
7. attivare un tavolo tecnico regionale sulle tariffe, con specifico focus anche sulla branca Odontoiatria;
8. eliminare o riformulare le clausole contrattuali che possano configurare rinuncia preventiva al contenzioso o compressione del diritto di difesa.

SIOD ribadisce la propria piena disponibilità a collaborare con l'Assessorato per una soluzione tecnica equilibrata, coerente con il superamento dei budget storici, realmente orientata alla qualità e sostenibile per le strutture che garantiscono prestazioni odontoiatriche accreditate ai cittadini siciliani.



S.I.O.D.

SINDACATO ITALIANO ODONTOIATRIA
DEMOCRATICA



Palermo, 28 aprile 2026

Per SIOD

Il Segretario Generale

Dr Francesco Romano

siod@pec.it

+39.3452604693